



У К Р А І Н А
ЧЕРНІВЕЦЬКА ОБЛАСНА РАДА

_____ сесія VIII скликання

РІШЕННЯ № - /25

_____ 2025 р.

м. Чернівці

**Про звернення депутатів Чернівецької
обласної ради VIII скликання до
Верховної Ради України і Кабінету
Міністрів України щодо підтримки
гірських громад і забезпечення
справедливого розподілу базової дотації**

Керуючись частиною 2 статті 43 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні», розглянувши подання обласної державної адміністрації (обласної військової адміністрації) від 07.11.2025 № 01.12/18-7008, беручи до уваги висновок постійної комісії обласної ради питань бюджету від _____ № _____, обласна рада

ВИРІШИЛА:

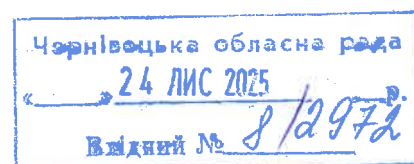
1. Підтримати звернення депутатів Чернівецької обласної ради VIII скликання до Верховної Ради України і Кабінету Міністрів України щодо підтримки гірських громад і забезпечення справедливого розподілу базової дотації та надіслати його за належністю.

Текст звернення додається.

2. Контроль за виконанням цього рішення покласти на заступника голови обласної ради Михайла ПАВЛЮКА, постійну комісію обласної ради з питань бюджету (Іван ШЕВЧУК) та Департамент фінансів обласної державної адміністрації (обласної військової адміністрації) (Анжела ДЯКОВА).

**Перший заступник
голови обласної ради**

Микола ГУЙТОР



ЗВЕРНЕННЯ

депутатів Чернівецької обласної ради VIII скликання до Верховної Ради України та Кабінету Міністрів України щодо підтримки гірських громад і забезпечення справедливого розподілу базової дотації

В Україні прийнято Державну стратегію регіонального розвитку на 2021-2027 роки, затверджену постановою Кабінету Міністрів України від 05.03.2020 № 695, яка передбачає територіально спрямовану політику розвитку, зокрема надання підтримки територіям, що характеризуються особливими потребами соціально-економічного розвитку. Серед типів територій, що потребують особливої уваги з боку держави, виділено і гірські території Українських Карпат. Проте, в Державному бюджеті України підтримка цього напрямку жодного разу не була передбачена.

Зрозуміло, що не всі громади Українських Карпат потребують такої підтримки, окремі з них у Івано-Франківській та Львівській областях є самодостатніми та економічно розвинутими. Проте території з низьким рівнем економічного розвитку потребують фінансової підтримки з боку держави. Таких громад на території Чернівецькій області є 4, де усі населені пункти підпадають під дію Закону України «Про гірські території в Україні» - це Конятинська, Путильська, Селятинська та Усть-Путильська територіальні громади.

Дані громади через географічні, кліматичні, а також економічні, соціальні та інші особливості не є фінансово спроможними та потребують підтримки з державного бюджету України. У зазначених гірських територіальних громадах до 80% всієї площі займають лісові землі, які перебувають у користуванні лісогосподарських підприємств ДП «Ліси України».

Однією з причин такого стану є низька ставка земельного податку на лісові землі, яка встановлена Податковим кодексом України у розмірі не більше 0,1% від нормативної грошової оцінки площі ріллі по області, що обмежує громади у прийнятті рішень щодо встановлення ставок податку за лісові землі, тоді як по інших категоріях земель цей податок може бути встановлений від 3 до 12 відсотків.

Отже, володіючи багатством лісових земель, громади отримують мізерні доходи від них. Наприклад, за 2024 рік Усть-Путильська, Селятинська, Конятинська і Путильська гірські територіальні громади Чернівецької області, загальна площа території яких становить 884 км², отримали плати за землю в загальній сумі 8,0 млн грн при тому, що майже таку ж суму плати за землю (8,3 млн грн) отримала Кіцманська міська територіальна громада, загальна площа території якої менша майже у 5 разів. Така «пільга» для ДП «Ліси України» вартує цим громадам щонайменше 70 млн.грн на рік. Встановлення справедливої ставки сплати земельного

податку підприємствами «Ліси України» вирішило б проблему як 4 гірських громад Чернівецької області, так і громад інших областей.

У 2024-2025 роках цим гірським громадам виділялись кошти додаткової дотації з державного бюджету місцевим бюджетам на здійснення повноважень органів місцевого самоврядування на деокупованих, тимчасово окупованих та інших територіях України, що зазнали негативного впливу у зв'язку з повномасштабною збройною агресією Російської Федерації у загальній сумі 36,2 млн.грн та кошти обласного бюджету у сумі 2,0 млн. грн. Ці кошти надали можливість частково збалансувати місцеві бюджети гірських громад, своєчасно виплатити заробітну плату за 10 місяців поточного року та уникнути соціального невдоволення серед працівників бюджетної сфери. Проте цих коштів недостатньо, станом на 01 листопада 2025 року додатково необхідно до кінця року ще 9,4 млн грн, які неможливо мобілізувати у місцевих бюджетах.

Не виділення цих коштів з державного бюджету України призведе до соціальної напруги в колективах, працівники яких будуть змушені у передріздвяний період оформляти відпустку без збереження заробітної плати.

Аналогічна ситуація виникне і у наступному році, оскільки наявна дохідна база та міжбюджетні трансферти з державного і обласного бюджетів не зможуть вирішити питання своєчасної та повної виплати заробітної плати працівникам бюджетної сфери цих громад. Це питання потребує комплексного вирішення. Громади з низькою фінансовою спроможністю мають відчувати підтримку держави та зміни у підході до розподілу суспільного багатства відповідно до реальної інформації щодо розташування населення в розрізі регіонів України відповідно до даних міграційних реєстрів. Повернення при розподілі базової дотації до використання статистичних даних щодо чисельності населення довоєнного періоду призведе у 2026 році до втрати місцевими бюджетами Чернівецької області близько 400,0 млн грн базової дотації.

З метою покращення самодостатності гірських територіальних громад та загалом місцевих бюджетів пропонуємо доручити Міністерству фінансів України:

1. Виділити з державного бюджету України у 2025 році Конятинській громаді - 1,0 млн грн, Селятинській громаді - 4,4 млн грн, Усть-Путильській громаді - 2,4 млн грн, Путильській громаді - 1,6 млн грн додаткової дотації з державного бюджету місцевим бюджетам на здійснення повноважень органів місцевого самоврядування на деокупованих, тимчасово окупованих та інших територіях України, що зазнали негативного впливу у зв'язку з повномасштабною збройною агресією Російської Федерації.

2. Ініціювати зміни до статті 274 Податкового кодексу України щодо встановлення ставки податку для лісових земель від 0,3 до 0,5%, а в гірських громадах - 1% від їх нормативної грошової оцінки.

3. Врахувати у проєкті постанови Кабінету Міністрів України щодо затвердження Порядку та умов надання у 2026 році додаткової дотації з

державного бюджету місцевим бюджетам на здійснення повноважень органів місцевого самоврядування на деокупованих, тимчасово окупованих та інших територіях України, що зазнали негативного впливу у зв'язку з повномасштабною збройною агресією Російської Федерації окремим напрямом надання відповідної додаткової дотації бюджетам гірських територіальних громад на вирівнювання бюджетних диспропорцій.

4. У наступних бюджетних періодах, починаючи з 2027 року, здійснювати розрахунок базової дотації з державного бюджету місцевим бюджетам на основі даних міграційних реєстрів, що забезпечить справедливий її розподіл між регіонами країни.

*Прийнято на ____ сесії
Чернівецької обласної ради
VIII скликання
_____ 2025 року*