Додаток

до рішення 17-ї сесії обласної ради VІІІ скликання

від 19.12.2024 року № 72-17/24

**Інформація**

**щодо реагування на звернення депутатів Чернівецької обласної ради до центральних органів виконавчої влади**

1. На рішення 13-ї сесії обласної ради VІІІ скликання від 22.12.2023   
   № 167-13/23 щодо законопроєкту № 9103 «Про інститут реєстрованих партнерств» надійшла відповідь Комітету Верховної Ради України з питань правової політики (далі – Комітет), в якій зазначається, що Парламент і його комітети діють в межах своїх повноважень, визначених статтями 85 і 89 Конституції України. Згідно із статтею 91 Основного Закону України Верховна Рада України приймає закони, постанови та інші нормативні акти більшістю голосів від її конституційного складу, крім випадків, передбачених Конституцією України. Відповідно до статті 16 Закону України «Про комітети Верховної Ради України» комітети при здійсненні законопроєктної роботи вивчають громадську думку, розглядають звернення громадян, об’єднань громадян, результати всеукраїнського референдуму, будь-які пропозиції, що свідчать про потребу в прийнятті нових законодавчих актів або у внесенні змін до діючих, і в разі необхідності готують відповідні проєкти актів та вносять їх на розгляд Верховної Ради України. Одночасно інформують, що зміст звернення Чернівецької обласної ради доведено до відома народних депутатів України - членів Комітету, для ухвалення відповідного рішення щодо розгляду зазначеного законопроєкту.
2. На рішення 13-ї сесії обласної ради VІІІ скликання від 22.12.2023   
   № 168-13/23 щодо встановлення на офіційному рівні 23 травня Дня Героїв, присвяченого вшануванню пам’яті всіх полеглих за волю України, надійшла відповідь Комітету Верховної Ради України з питань гуманітарної та інформаційної політики, в якій зазначається, що вирішення питання потребує комплексного підходу. Комітет підтримує вшанування на державному рівні пам’яті усіх українських Героїв різних історичних епох і робить усе від нього залежне у межах повноважень. Наголошується, що політика пам’яті на державному рівні має бути збалансованою, систематизованою та узгодженою. Пропонують зважати на те, що у статті 85 Конституції України, у переліку повноважень Верховної Ради України, відсутні такі, які передбачають встановлення скорботних та інших днів, які необхідно вшановувати щорічно. Частина 2 статті 92 Конституції України передбачає, що державні свята встановлюються виключно законами України. У свою чергу, урочисті, скорботні дні (дні пам’яті), які потрібно вшановувати щорічно, фактично встановлюються указами Президента України. Відповідно наводять приклад, День пам’яті жертв голодоморів встановлено Указом від 26.11.1998 № 1310/98, День пам’яті жертв політичних репресій - Указом від 21.05.2007 № 431/2007. Також зазначають, що Указом Президента України від 23.08.2019 № 621/2019 встановлено День пам’яті захисників України, які загинули в боротьбі за незалежність, суверенітет і територіальну цілісність України, який відзначається щороку 29 серпня. Одночасно звертають увагу, що 13.07.2023 прийнято Постанову Верховної Ради України № 3239-ІХ «Про направлення депутатського запиту групи народних депутатів України Президенту України». Цей запит групи народних депутатів України (Юрчишина Я.Р. та інших) стосувався встановлення Дня Героїв.
3. На рішення 14-ї сесії обласної ради VІІІ скликання від 22.12.2023   
   № 209-14/23 щодо відтермінування другого етапу земельної реформи, яка розпочнеться з 01.01.2024, надійшли відповіді Міністерства аграрної політики та продовольства України і Комітету Верховної Ради України з питань аграрної та земельної політики. У відповіді Міністерства повідомляється, що згідно з положеннями частини другої статті 130 Земельного кодексу України (далі - Кодекс) передбачено, що загальна площа земельних ділянок сільськогосподарського призначення у власності громадянина України не може перевищувати десяти тисяч гектарів. Загальна площа земельних ділянок сільськогосподарського призначення у власності юридичної особи (крім банків) не може перевищувати загальної площі земельних ділянок сільськогосподарського призначення, які можуть перебувати у власності всіх її учасників (членів, акціонерів), але не більше десяти тисяч гектарів. При цьому підпунктом «а» пункту 15 розділу X «Перехідні положення» Кодексу встановлено, що до 1 січня 2024 року загальна площа земельних ділянок сільськогосподарського призначення у власності громадянина України не може перевищувати ста гектарів. З цього приводу звертають увагу, що в Україні свою діяльність здійснює значна кількість юридичних осіб, які орендують земельні ділянки сільськогосподарського призначення. Вказують, що позбавлення таких осіб права купувати земельні ділянки сільськогосподарського призначення, які вони орендують, сукупною площею понад 100 гектарів, може призвести до зменшення сільськогосподарськими підприємствами інвестицій в аграрну сферу економіки України, відтак скорочення сільськогосподарських обсягів виробництва. Крім того, продовження строку дії обмеження стосовно сукупної площі земельних ділянок сільськогосподарського призначення, які можуть перебувати у власності громадян України та юридичних осіб, може призвести до подальшої парцеляції та ускладнення процесу консолідації земель і, відповідно, до неможливості формування оптимальних за розмірами сільськогосподарських землекористувань. Водночас інформують, що відповідно до статті 75, пункту 3 частини першої статті 85 Конституції України єдиним органом законодавчої влади в Україні є парламент - Верховна Рада України. До повноважень Верховної Ради України належить, зокрема, прийняття законів. У відповіді Комітету зазначається, що на опрацюванні знаходяться законопроєкти, якими пропонується внесення змін до земельного законодавства, що стосуються питань, порушених у зверненні, а саме: проєкт Закону про внесення змін до Земельного кодексу України щодо продовження терміну дії обмежень у сфері купівлі-продажу земельних ділянок сільськогосподарського призначення (від 19.12.2022 реєстр. № 8295), поданий народним депутатом України Тимошенко Ю.В. та іншими; проєкт Закону про внесення змін до розділу X «Перехідні положення» Земельного кодексу України щодо відтермінування набуття юридичними особами права на купівлю земельних ділянок сільськогосподарського призначення (від 29.05.2023 реєстр. № 9341), поданий народним депутатом України Богданцем А.В. та іншими; проєкт Закону про внесення змін до Земельного кодексу України з метою реалізації Закону України «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо умов обігу земель сільськогосподарського призначення» (від 07.06.2023 реєстр. № 9341-1), поданий народним депутатом України Павловським П.І.; проєкт Закону про внесення змін до пункту 15 розділу X Земельного кодексу України щодо продовження дії перехідних положень, пов’язаних з обігом земель сільськогосподарського призначення (від 21.12.2023 реєстр. № 10366), поданий народним депутатом України Разумковим Д.О. та іншими; проєкт Закону про внесення змін до Земельного кодексу України щодо особливостей обігу земельних ділянок сільськогосподарського призначення в період воєнного стану (від 21.12.2023 реєстр. № 10367), поданий народним депутатом України Яцик Ю.Г.; проєкт Закону про внесення змін до пункту 15 розділу X «Перехідні положення» Земельного кодексу України щодо обмеження площі земельних ділянок сільськогосподарського призначення власності (від 22.12.2023 реєстр. № 10369), поданий народним депутатом України Тимошенко Ю.В. та іншими.
4. На рішення 17-ї сесії обласної ради VІІІ скликання від 20.09.2024   
   № 11-17/24 щодо підтримки гірських громад надійшли відповіді Міністерства фінансів України (далі – Міністерство) та Комітету Верховної Ради України з питань фінансів, податкової та митної політики (далі – Комітет). У листі Міністерства зазначається, що Уряд України схвалив проєкт Державного бюджету України на 2025 рік і передав його на розгляд Верховної Ради України. Вказується, що фінансовий ресурс бюджетів територіальних громад на 2025 рік сформовано на основі чинного фінансового законодавства, зокрема Бюджетного кодексу України, в межах програмних документів стратегічного та макроекономічного спрямування, у тому числі Бюджетної декларації на 2025-2027 роки, схваленої постановою Кабінету Міністрів України від 28.06.2024 №751. Проєкт Закону України «Про Державний бюджет України на 2025 рік» (реєстр. № 12000 від 14.09.2024) є збалансованим і не передбачає субвенції з державного бюджету місцевим бюджетам на утримання закладів соціальної інфраструктури гірської місцевості. Відповідно до частини першої статті 39 Бюджетного кодексу України розгляд та затвердження Державного бюджету України відбуваються у Верховній Раді України за спеціальною процедурою, визначеною Регламентом Верховної Ради України, затвердженим Законом України від 10.02.2010 № 1861-VI (далі - Регламент). Частиною четвертою статті 156 Регламенту встановлено, що Комітет Верховної Ради України з питань бюджету не пізніше 15 жовтня розглядає пропозиції народних депутатів України, комітетів до проєкту закону про Державний бюджет України на наступний рік, висновки Рахункової палати і готує висновки та пропозиції до нього. Показники, що містяться у висновках та пропозиціях до проєкту закону про Державний бюджет України на наступний рік, мають бути збалансованими. Згідно зі статтею 158 Регламенту доопрацювання проєкту закону про Державний бюджет України на 2025 рік здійснюватиме Кабінет Міністрів України за участю уповноважених представників комітету, до предмета відання якого належать питання бюджету, після прийняття його у першому читанні відповідно до бюджетних висновків Верховної Ради України. Комітет у своїй відповіді повідомив, що пропозиції доведено до відома народних депутатів України – членів Комітету для використання та врахування їх у подальшій законотворчій роботі.
5. На рішення 17-ї сесії обласної ради VІІІ скликання від 20.09.2024   
   № 12-17/24 щодо включення пунктів пропуску «Шепіт - Ізвоареле Сучевей» та «Руська - Ульма» до нового Плану заходів з облаштування пріоритетних пунктів пропуску надійшла відповідь Міністерства фінансів України, в якій зазначається, що згідно з пунктом 1 частини третьої статті 242 Бюджетного кодексу України (далі - Кодекс) на фінансове забезпечення будівництва, реконструкції, ремонту і утримання автомобільних доріг загального користування державного значення, розвитку, будівництва, ремонту, облаштування, модернізації та утримання пунктів пропуску через державний кордон для автомобільного сполучення спрямовуються кошти державного дорожнього фонду, створеного у складі спеціального фонду державного бюджету. Водночас частиною п’ятою статті 242 Кодексу визначено, що: перелік об’єктів будівництва, реконструкції, капітального та поточного середнього ремонту автомобільних доріг загального користування державного значення із зазначенням обсягів бюджетних коштів для фінансового забезпечення таких об’єктів затверджує Кабінет Міністрів України; перелік заходів з розвитку, будівництва, ремонту, облаштування, модернізації та утримання пунктів пропуску через державний кордон для автомобільного сполучення із зазначенням обсягів бюджетних коштів для фінансового забезпечення таких заходів затверджує Кабінет Міністрів України. Крім того, відповідно до Положення про Міністерство розвитку громад та територій України, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 30.06.2015 № 460, і Положення про Державне агентство відновлення та розвитку інфраструктури України, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 10.09.2014 № 439. Міністерство розвитку громад та територій України визначено головним органом у системі центральних органів виконавчої влади, що забезпечує формування і реалізацію державної політики у сфері дорожнього господарства, а також розвитку, будівництва, реконструкції, ремонту, облаштування та модернізації пунктів пропуску через державний кордон, їх утримання та експлуатації. Державне агентство відновлення та розвитку інфраструктури України визначено центральним органом виконавчої влади, що реалізує державну політику у сфері дорожнього господарства, а також розвитку, будівництва, ремонту, облаштування, модернізації та утримання пунктів пропуску через державний кордон для автомобільного сполучення. З огляду на зазначене, питання, порушені у зверненні депутатів Чернівецької обласної ради VIII скликання до Кабінету Міністрів України щодо включення пунктів пропуску «Шепіт - Ізвоареле Сучевей» та «Руська - Ульма» до нового Плану заходів з облаштування пріоритетних пунктів пропуску, мають розглянути Міністерство розвитку громад та територій України і Державне агентство відновлення та розвитку інфраструктури України спільно зі Службою відновлення та розвитку інфраструктури у Чернівецькій області. У відповіді Міністерства розвитку громад та територій України вказується, що Стратегією розвитку пунктів пропуску на кордоні між Румунією та Україною та прилеглої дорожньої інфраструктури, яка була затверджена Меморандумом про взаєморозуміння між Урядом України та Урядом Румунії про посилення співробітництва у забезпеченні надійного транзиту українських товарів від 18.10.2023 (далі - Стратегія), передбачено: будівництво інфраструктури пункту пропуску «Шепіт - Ізвоареле Сучевей» з облаштуванням шести смуг для руху вантажного транспорту масою до 7,5 тонн по три смуги в кожному напрямку; будівництво пункту пропуску «Руська - Ульма» та зони обслуговування. Водночас відкриття пунктів пропуску «Шепіт - Ізвоареле Сучевей» та «Руська - Ульма» визначено Стратегією як захід із низьким пріоритетом. Також наразі Міністерством розвитку громад та територій України розроблено проєкт розпорядження Кабінету Міністрів України «Про схвалення Стратегії розвитку та розбудови прикордонної інфраструктури з країнами Європейського Союзу та Республікою Молдова до 2030 року» (далі – проєкт розпорядження), яким передбачено затвердження Операційного плану заходів з реалізації Стратегії розвитку та розбудови прикордонної інфраструктури з країнами Європейського Союзу та Республікою Молдова до 2030 року, до якого включено заходи з будівництва пунктів пропуску Шепіт - Ізвоареле Сучевей» та «Руська - Ульма». Наразі проєкт розпорядження проходить процедуру погодження заінтересованими органами виконавчої влади відповідно до вимог Регламенту Кабінету Міністрів України, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 18.07.2007 № 950.
6. На рішення 17-ї сесії обласної ради VІІІ скликання від 20.09.2024   
   № 13-17/24 щодо присвоєння одній із військових частин України почесного найменування «імені льотчика - космонавта, Героя України Леоніда КАДЕНЮКА» надійшла відповідь від Головного управління комунікацій Збройних Сил України. У відповіді повідомляється, що відповідно до Закону України «Про присвоєння юридичним особам та об’єктам права власності імен (псевдонімів) фізичних осіб, ювілейних та святкових дат, назв і дат історичних подій», почесне найменування військовій частині присвоюється Президентом України шляхом підписання відповідного указу на підставі подання Міністра оборони України, до якого зокрема додаються протокол загальних зборів особового складу військової частини, протокол громадського обговорення, а також вичерпне обґрунтування про доцільність присвоєння військовій частині того чи іншого почесного найменування. На сьогодні розглядається можливість проведення у військових частинах Повітряних Сил Збройних Сил України загальних зборів щодо обговорення ініціативи депутатів Чернівецької обласної ради задля визначення безпосереднього або символічного зв’язку льотчика-космонавта, Героя України Леоніда Каденюка з військовими частинами (проходження служби, участь у подіях, подібних до завдань, що виконують військові частини, тощо).

**Керуючий справами обласної ради Микола БОРЕЦЬ**