**ЗАТВЕРДЖЕНО:**

**Рішення 2-ої сесії Чернівецької**

**обласної ради VIII скликання**

**від 30.03.2021 року № 11-2/21**

**КОПЛЕКСНА ПРОГРАМА**

**«Власний дім» на 2021-2025 роки**

**1. Загальні положення**

Комплексна програма «Власний дім» Чернівецької області на 2021-2025 роки (далі – Програма) розроблена відповідно до Указу Президента України від 27 березня 1998 року № 222 «Про заходи щодо підтримки індивідуального житлового будівництва на селі», постанов Кабінету Міністрів України від 3 серпня 1998 року № 1211 «Про затвердження Положення про порядок формування і використання коштів фондів підтримки індивідуального житлового будівництва на селі», від 5 жовтня 1998 року № 1597 «Про затвердження Правил надання довгострокових кредитів індивідуальним забудовникам житла на селі», Державної стратегії регіонального розвитку на період до 2027 року, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 05 серпня 2020 року № 695 та доручення Кабінету Міністрів України від 1 липня 2005 року № 34052/0/1-05 «До протоколу розширеного засідання Міжвідомчої координаційної комісії з питань підтримки індивідуального житлового будівництва на селі від 24 червня 2005 року».

Програма розроблена з урахуванням цілей та завдань Стратегії розвитку Чернівецької області на період до 2027 року, затвердженої рішенням обласної ради від 04 лютого 2020 року № 1-36/20, відповідно до Стратегічної цілі 1. Підвищення конкурентоспроможності регіону шляхом сталого розвитку сільського господарства, в тому числі на гірських територіях, операційними цілями якої є:

* п. 1.1. Створення сприятливих умов для сталого розвитку сільського господарства, в тому числі на гірських територіях, завданням якої є п.1.1.1. Розвиток сільськогосподарського виробництва шляхом створення інфраструктури для зберігання, сортування та переробки сільгосппродукції, а також п.1.1.6. Запровадження інноваційних методів сільського господарства.
* п. 1.4. Формування сучасної системи підготовки кадрів для потреб регіональної економіки, завданням якої є п. 1.4.1. Створення сприятливої кон’юнктури на обласному ринку праці, зменшення диференціації у сфері зайнятості населення, підвищення рівня зайнятості населення на зниження рівня безробіття.

Впровадження Комплексної програми «Власний дім» здійснюється за сприяння обласної державної адміністрації та обласної ради. Її реалізацію здійснює Чернівецький обласний фонд підтримки індивідуального житлового будівництва на селі (далі – Фонд), який створено відповідно до розпорядження голови обласної державної адміністрації від 13 вересня 2005 року № 427-р.

В Україні підтримка індивідуального житлового будівництва на селі з 1998 року здійснюється за обласними Комплексними програмами «Власний дім».

Програма спрямована на реалізацію державної політики України у галузі житлового будівництва, збільшення обсягів індивідуального житлового будівництва, поліпшення інженерного оснащення та благоустрою житла, підтримку молодих та багатодітних сімей, часткове розв’язання проблем зайнятості, зокрема в сільській місцевості, створення умов для збільшення доходів і підвищення економічної активності сільського населення шляхом надання жителям сільських територій пільгових кредитів та залучення до цієї Програми різних джерел фінансування.

Комплексна Програма «Власний дім» є організаційно-економічним документом, який визначає можливість вирішення однієї з найважливіших проблем області - забезпечення житлом та підвищення рівня комфортності проживання населення у сільській місцевості.

У Програмі враховано досвід, набутий під час впровадження Комплексної програми «Власний дім» починаючи з 2006 року, відповідних районних програм щодо утворення системи стимулювання індивідуального житлового будівництва на селі та досвід впровадження регіональних програм в цілому по Україні.

Завдяки впровадженню у Чернівецькій області Комплексної програми «Власний дім» починаючи з 2006 року надано пільгових кредитів 247 позичальникам на суму 21 084 тис. грн., з них 142 кредитів погашено, за допомогою кредитування введено в експлуатацію 27 будинків загальною площею 3 228,8 кв.м, поліпшено умови проживання більше 1000 мешканців села.

Загальна характеристика комплексної Програми подана в Додатку № 1.

**2. Проблема,що підлягає розв’язанню**

Поліпшення житлово-побутових умов сільського населення є одним з найактуальніших завдань подальшого соціально-економічного розвитку села. Більша частина сільського житлового фонду не відповідає сучасним вимогам через зношеність, застарілість архітектурно-планувальних рішень, низький рівень інженерної оснащеності: відсутність обладнання житлових будинків водопроводом, каналізацією, центральним опаленням, природним газом, це створює неприйнятні умови проживання молоді в сільській місцевості. Велика кількість сільських жителів у найбільш активному молодому віці виїжджає в міста та за кордон в пошуках роботи та нормальних умов проживання, що загострює проблему забезпеченості сільського господарства, яке відроджується, молодими кваліфікованими кадрами.

Обсяги будівництва житла на селі та його інженерного облаштування залишаються низькими головним чином через відсутність у селян необхідних грошових нагромаджень. Оплата праці в сільському господарстві вдвічі нижча від середньої в економіці, а доходи від особистих селянських господарств дозволяють задовольнити лише найнеобхідніші потреби в харчуванні, промислових товарах і послугах. Ті ж сім’ї, які бажають розширити свої власні селянські господарства не можуть цього зробити через брак коштів на придбання худоби, технічних засобів виробництва, будівництво житлових приміщень.

**3.Мета та суть Програми**

Метою Програми є:

* поліпшення житлово-побутових умов сільських жителів шляхом надання їм кредитів для будівництва, добудови та реконструкції житлових будинків та господарських приміщень, інженерних мереж (газифікації, водопостачання, електропостачання, водовідведення та іншого інженерного забезпечення), а також придбання незавершеного виробництва чи готового житла з проведенням його добудови, реконструкції та капітального ремонту у відповідності з чинним законодавством;
* збільшення самозайнятості сільського населення та випуску сільгосппродукції через кредитування спорудження господарських і надвірних підсобних приміщень, придбання обладнання і сільгосптехніки для ведення в дію пунктів переробки продукції рослинництва, тваринництва, її транспортування, збору і реалізації, а також придбання домашньої худоби і коней для розвитку особистих підсобних господарств;
* збільшення кола позичальників кредитів включаючи населення, що проживає в селах, селищах міського типу та на території об’єднаних територіальних громад;
* збільшення обсягів індивідуального житлового будівництва;
* здешевлення вартості житла в сільській місцевості;
* підвищення рівня інженерної оснащеності будинків селян;
* покращення соціально-демографічної ситуації, стимулювання, закріплення і зростання чисельності молоді на селі через надання державних пільгових кредитів молодим сім’ям і молодим спеціалістам;
* стимулювання розвитку галузі будівництва та виробництва будівельних матеріалів, збільшення обсягів будівництва;
* забезпечення пріоритетності в наданні пільгових кредитів учасникам антитерористичних операцій та Операції Об’єднаних сил та їх сім’ям на передбачені Програмою напрямки.

**Суть Програми:** фінансова, матеріальна, технічна допомога та організаційна підтримка індивідуальних забудовників області шляхом надання довгострокових кредитів під 3% річних, а у випадку наявності трьох неповнолітніх дітей у позичальника на дату укладання угоди – безвідсоткового кредиту, за рахунок бюджетів усіх рівнів та нетрадиційних джерел фінансування.

**4. Шляхи розв’язання проблеми**

Головним засобом підтримки індивідуального житлового будівництва на селі, поліпшення житлово-побутових умов сільського населення за Програмою має бути формування механізму кредитування фізичних осіб для спорудження, придбання та інженерного облаштування індивідуальних житлових будинків, розвитку інженерної інфраструктури сільської місцевості та створення умов для розширення особистого селянського господарства, збільшення платоспроможності жителів сільських територій для повернення бюджетних коштів, отриманих в кредит. З цією метою слід передбачити:

* істотне збільшення обсягів фінансування комплексної Програми підтримки індивідуального житлового будівництва на селі «Власний дім» з обласного та місцевих бюджетів;
* сприяння здешевлення вартості індивідуального житла шляхом організації спорудження інженерних мереж в районах масової забудови житла за рахунок коштів місцевих бюджетів;
* залучення до кредитування робіт з поліпшення житлово-побутових умов сільського населення частини субвенцій державного бюджету місцевим бюджетам і державних капітальних вкладень, що виділяються для соціального розвитку села, коштів вітчизняних і закордонних фінансових організацій, банків і населення та інших джерел;
* здійснення забудови територій індивідуальними житловими будинками, згідно з сучасними містобудівними, архітектурно-конструктивними рішеннями, за економічними проектами з використанням енергозберігаючих технологій, матеріалів та ефективного інженерного обладнання з максимальним переходом на енергоносії місцевого та вітчизняного походження (альтернативні види палива);
* врегулювання питань функціонування (утримання) обласних фондів підтримки індивідуального житлового будівництва на селі;
* сприяння місцевими органами влади швидшому оформленню документації для будівництва.

**5. Термін виконання програми**

Термін дії Програми з 2021 до 2025 року.

**6. Завдання Програми**

* + залучення коштів на виконання Програми з існуючих та додаткових джерел фінансування;
  + ефективне використання коштів для реалізації державної політики у сфері індивідуального житлового будівництва на селі.

**7. Фінансове забезпечення**

Потреба сільського населення в коштах для завершення всього розпочатого будівництва житлових будинків та спорудження нових на відведених земельних ділянках складає 2 308 млн. грн. Виходячи із обмежених можливостей бюджетної підтримки Програми. Чернівецький обласний фонд підтримки індивідуального житлового будівництва на селі ставить за мету забезпечити першочергову потребу сільського населення області в кредитах для будівництва, добудови, придбання та інженерного облаштування житла, що становить 134,15 млн. грн. (тобто біля 6% від загальної потреби) при середньому обсязі кредиту на одну сім’ю – 200 тис. грн.

Таким чином, для часткового задоволення потреб сільського населення в будівництві (завершені будівництва) та газифікації житла необхідно здійснювати фінансування Програм і у 2021-2025 рр. у таких обсягах:

* + **36600** тис. грн. – з державного бюджету;
  + **82550** тис. грн. – з обласного бюджету;
  + **10000** тис. грн. – з бюджетів об’єднаних територіальних громад;
  + **5000** тис. грн. – за рахунок інших джерел фінансування (Додаток 2).

Фінансування Програми здійснюється у відповідності з Положень про порядок формування і використання коштів фондів підтримки індивідуального житлового будівництва на селі, затвердженим постановою Кабінету Міністрів України від 03.08.1998 р. № 1211, на підставі законів України про Державний бюджет України, рішень обласної ради, місцевих рад та відповідних розпоряджень голови облдержадміністрації, селищних, сільських та міських голів та з інших незаборонених законодавством джерел. Обсяги фінансування Програми визначаються щорічно виходячи із можливостей відповідних бюджетів.

Головними джерелами фінансування Програми є:

* + кошти державного бюджету, виділені для надання довгострокових кредитів індивідуальним забудовникам;
  + кошти місцевих бюджетів, передбачені для надання довгострокових кредитів та на витрати, пов’язані з обслуговуванням кредитів;
  + інші надходження, що не суперечать чинному законодавству України.

Додаткові розрахунки в Додатках 2-4, Таблиці 1.

**8. Очікувана ефективність виконання Програми та**

**результативні показники**

Виконання Програми дасть змогу покращити житлові умови близько 534 сільським сім’ям, побудувати, добудувати, реконструювати і придбати у сільській місцевості понад 239 сучасних житлових будинків з надвірними підсобними приміщеннями загальною площею приблизно 35700 кв.м. Завдяки добудові індивідуальних житлових будинків вартість введених в дію основних фондів втричі перевищить обсяги наданих кредитів.

За рахунок нових видів кредитів Фонду, що розробляються, для спрямування на підтримку розвитку особистих фермерських господарств, позичальниками можуть бути збудовані господарські приміщення і пункти з технологічним обладнанням для первинної переробки сільськогосподарської сировини та придбані: велика рогата худоба, коні, сільськогосподарська техніка, транспортні засоби, тощо, що дасть змогу нарощувати виробництво і реалізацію продукції, збільшити платоспроможність і забезпечити своєчасне погашення кредитів, отриманих на будівництво, придбання та облаштування житла близько 537 молодих сімей.

***Реалізація програми дозволить:***

* покращити житлові умови населення в сільській місцевості;
* поліпшити демографічну ситуацію та закріпити кадри в агропромисловому комплексі;
* змінити структуру жителів села за віком (залишити молодь у сільській місцевості);
* створити нові робочі місця;
* значно збільшити виробництво сільськогосподарської продукції у підсобних та фермерських господарствах, що сприятиме зниженню її цін на ринках області;
* збільшити попит, розширити ринок збуту галузі будівництва, збільшити обсяги виробництва будівельних матеріалів області;
* збільшити обсяги оподаткування та надходження коштів до бюджетів області;
* підвищити авторитет місцевих органів влади серед населення.

***До результативних показників Програми належить:***

* показник продукту – кількість незавершених об’єктів будівництва, кількість об’єктів, що будуть збудовані за рахунок бюджетних коштів;
* показник ефективності – значне здешевлення вартості будівництва на один квадратний метр житла – 681 грн. бюджетних коштів, у той час як ціна Держбуду на будівництво житла у Чернівецькій області станом на 01.07.2020 року становила 11 996 грн.
* показник якості;
* кількість будинків, які введено в експлуатацію за рахунок бюджетних коштів;
* кількість інженерно-оснащених будинків (газифікація, електрифікація, водопостачання, водовідведення, перехідна альтернативні види опалення);
* кількість сімей, що покращили житлові умови (за рахунок кредитів на будівництво та газифікацію);
* питома вага об’єктів, що будуть збудовані із залученням бюджетних коштів по відношенню до загальної потреби (Додаток 3).

**9. Напрями діяльності і заходи Програми**

Напрямами виконання Програми є:

* надання фінансової підтримки індивідуальним забудовникам – довгострокових пільгових кредитів у розмірах, що визначаються із розрахунку кошторисної вартості будинку, для будівництва, добудови та реконструкції індивідуальних житлових будинків та господарських приміщень, інженерних мереж (газифікації, водопостачання, електропостачання, водовідведення та іншого інженерного забезпечення), а також придбання незавершеного будівництвом чи готового житла проведенням його добудови або реконструкції у відповідності з чинним законодавством;
* надання разом з місцевими органами місцевого самоврядування практичної допомоги індивідуальним сільським забудовникам у вирішенні питань вибору та оформлення земельних ділянок, проектів будівель, забезпечення будівельними матеріалами та супутніми товарами, укладання договорів з підрядними організаціями та контролю за виконанням ними обумовлених термінів завершення робіт згідно з етапами будівництва та умов інженерного забезпечення, а також технічний нагляд за будівництвом житла та інженерних мереж;
* складання розрахунків потреб у коштах, які виділяються на фінансування індивідуального житлового будівництва та подання їх для узагальнення до Управління агропромислового розвитку облдержадміністрації;
* здійснення контролю за цільовим використанням коштів, які виділяються на фінансування будівництва житла та інженерних мереж.

Заходи, щодо впровадження та виконання Програми «Власний дім» подані в Додатку 4.

**10. Контроль за виконанням Програми**

Програма виконується шляхом здійснення її заходів і завдань виконавця, що несуть відповідальність за її виконання, передбаченими в Додатку 4.

Безпосередній контроль за виконання заходів і завдань Програми здійснює відповідальний виконавець – Чернівецький обласний фонд підтримки індивідуального житлового будівництва на селі, цільовим та ефективним використанням коштів – головний розпорядник коштів Управління агропромислового розвитку облдержадміністрації.

Зовнішній контроль за цільовим та ефективним використанням бюджетних коштів здійснюють:

* спостережна рада Фонду шляхом проведення засідань не рідше одного разу на рік;
* обласна радам – заслуховування звітів Чернівецького обласного фонду підтримки індивідуального житлового будівництва на селі про виконання Програми на сесії один раз на рік;
* інші спеціально уповноважені органи державної влади відповідно до законодавчих та нормативно-правових актів України;

Чернівецький обласний фонд підтримки індивідуального житлового будівництва на селі подає узагальнену інформацію про стан та результати виконання Програми Департаменту регіонального розвитку обласної державної адміністрації до 1 березня щорічно впродовж 2021-2025 років, згідно з додатком 5 Порядку формування фінансування а моніторингу виконання регіональних (комплексних) програм, затвердженого рішенням VI сесії обласної ради V скликання від 03.08.06 р. №80-6/06.

**Керуючий справами обласної ради Микола БОРЕЦЬ**