

ЗВІТ
голови Чернівецької обласної ради
Михайла Івановича ГАЙНИЧЕРУ
на 17-й сесії обласної ради VI-го скликання
20 вересня 2013 року

У відповідності до пункту 17 статті 55-ї Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» звітую про діяльність керівництва, колегії, постійних комісій та виконавчого апарату Чернівецької обласної ради VI-го скликання від початку моєї каденції на посаді голови обласної ради – від березня 2012 року до вересня поточного року.

Упродовж звітнього періоду відбулось 11 пленарних засідань 8-ми сесій обласної ради (чотирнадцята сесія складалась з трьох пленарних засідань, шістнадцята сесія складалась з 2-х пленарних засідань). На розгляд сесій було внесено 294 питання, з яких прийнято 248 рішень та ухвалено 18 протокольних рішень. Для порівняння, за попередній аналогічний період на 8-ми пленарних засіданнях 6-ти сесій було внесено 228 питань, з яких прийнято 203 рішення та ухвалено 5 протокольних рішень.

На пленарних засіданнях сесій обласної ради прийнято 20 регіональних програм, розглянуто звіти про стан виконання 23-х обласних програм регіонального розвитку. Затверджено Стратегію туристичного розвитку Чернівецької області на період до 2015 року.

Протягом зазначеного часу в сесійній залі обласної ради було підтримано 37 депутатських запитів з питань життєдіяльності територіальних громад сіл, селищ та міст області. 11 постійних комісій обласної ради під час 127-ми проведених засідань розглянули 880 питань порядку денного. Через особливу важливість напрямків діяльності та актуальність прийнятих рішень найбільшою інтенсивністю відзначалась робота постійних комісій з питань економіки, бюджету та інвестицій, з питань приватизації та управління об'єктами спільної власності територіальних громад сіл, селищ, міст області, з питань охорони навколишнього природного середовища, природокористування та земельних відносин, з питань освіти, науки, культури, спорту та молодіжної політики.

Протягом звітнього періоду колегія Чернівецької обласної ради, до складу якої входять голова обласної ради та заступник голови обласної ради, голова обласної державної адміністрації, голови постійних комісій та керівники депутатських фракцій, провела 8 засідань, під час яких розглянуто 14 питань.

Окрім обговорення порядку денного пленарних засідань обласної ради, члени колегії розглядали також питання підготовки агропромислового комплексу області до посіву озимих культур, стану готовності комунальних підприємств, установ та закладів системи соціального захисту населення, освіти, охорони здоров'я та культури до роботи в осінньо-зимовий період 2012 - 2013 років тощо.

Відповідальні завдання щодо організаційного, правового, фінансово-господарського, інформаційного, комунікативного, матеріально-технічного

забезпечення діяльності обласної ради здійснює її виконавчий апарат. Впродовж звітнього періоду тривала робота щодо оптимізації структури виконавчого апарату, кадрового та матеріально-технічного зміцнення його підрозділів, покращання умов праці посадових осіб тощо.

Наразі у штаті виконавчого апарату Чернівецької обласної ради працює 37 осіб, у тому числі 36 посадових осіб місцевого самоврядування, які мають повну вищу освіту. 8 посадових осіб є магістрами державного управління. У складі господарської групи обласної ради працює 7 осіб.

З огляду на динаміку розвитку суспільних та господарських відносин важливого значення набувають питання правового забезпечення діяльності депутатського корпусу, керівництва та виконавчого апарату обласної ради. З цією метою впродовж звітнього періоду юридичним відділом виконавчого апарату проведено перевірку 1623-х проектів актів обласної ради на відповідність чинному законодавству при поданні їх на розгляд ради або на підпис уповноважених осіб. У тому числі - 295 проектів рішень обласної ради та 1328 розпоряджень голови обласної ради.

Через невідповідність окремих проектів рішень вимогам чинного законодавства України було підготовлено 22 висновки. За 2-ма висновками, які не були враховані на пленарних засіданнях сесій обласної ради під час прийняття відповідних рішень, до Чернівецької обласної ради подано 2 позови.

ДОВІДКОВО: 16.11.12 року заступником прокурора області в інтересах держави в особі Державної інспекції сільського господарства в Чернівецькій області подано адміністративний позов до Чернівецької обласної ради про визнання незаконним та скасування рішення X сесії Чернівецької обласної ради VI скликання від 31.05.2012 № 97-10/12 «Про звернення Сокирянської районної та Сокирянської міської рад», яким звільнено КП «Сокиряни-благоустрій» від сплати втрат сільськогосподарського виробництва, спричинених вилученням сільськогосподарських угідь із земель територіальної громади міста Сокиряни, наданих в постійне користування для будівництва і обслуговування будівель, закладів комунального обслуговування – полігону твердих побутових відходів, в частині надходжень до обласного бюджету в сумі 140192,5 грн. Ухвалою Чернівецького окружного адміністративного суду від 29.11.2012 відкрито провадження в адміністративній справі № 2а/2470/2908/12.

Постановою Чернівецького окружного адміністративного суду від 29.04.2013 року адміністративний позов Прокуратури Чернівецької області задоволено у повному обсязі. Визнано незаконним та скасовано рішення X сесії VI скликання Чернівецької обласної ради №97-10/12 від 31.05.12 «Про звернення Сокирянської районної та Сокирянської міської рад».

13.02.2013 Новодністровською міською радою подано позов до Чернівецької обласної ради про визнання незаконним рішення обласної ради від 25 грудня 2012 року №198-14/12 «Про погодження проектів землеустрою щодо розмежування земель державної та комунальної власності територіальних громад села Волошкове Волошківської сільської ради, села Ожеве Ожівської сільської ради та

сіл Михалкове, Непоротове, Галиця Михалківської сільської ради Сокирянського району і територіальної громади села Багна Багнянської сільської ради Вижницького району» (за межами населених пунктів)». Постановою Чернівецького окружного адміністративного суду адміністративний позов Новодністровської міської ради задоволено. Визнано протиправним рішення Чернівецької обласної ради від 25.12.2012р. №198-14/12 «Про погодження проектів землеустрою щодо розмежування земель державної та комунальної власності (за межами населених пунктів) територіальних громад села Волошкове Волошківської сільської ради, села Ожеве Ожівської сільської ради та сіл Михалкове, Непоротове, Галиця Михалківської сільської ради Сокирянського району і територіальної громади села Багна Багнянської сільської ради Вижницького району. На даний час справа знаходиться на розгляді у Вінницькому апеляційному адміністративному суді.

У свою чергу, впродовж звітнього періоду Чернівецькою обласною радою було подано 7 позовів у зв'язку з невиконанням чи неналежним виконанням договірних зобов'язань та 4 позови щодо забезпечення захисту майнових прав і законних інтересів обласної ради. За результатами розгляду судами цих позовних заяв рішення прийняті на користь Чернівецької обласної ради.

Крім того, за період з 01.04.2012 р. по 01.09.2012 р. до Чернівецької обласної ради було подано 8 позовних заяв. Більшість зазначених судових справ стосуються визнання протиправними дій або бездіяльності посадових осіб обласної ради, визнання незаконними або скасування рішень обласної ради, Судовими інстанціями за 6-ма судовими справами позовні вимоги Позивачів у справі залишено без задоволення.

ДОВІДКОВО:

1. *Справа № 2а/ 2470/3742/11 за позовом депутата обласної ради Бурбака М.Ю. до Чернівецької обласної ради про визнання протиправним та скасування рішення Чернівецької обласної ради від 24.12.2011 року «Про обласний бюджет на 2012 рік».*

2. *Справа № 2а / 2470/1560/12 за позовом депутата обласної ради Бурбака М.Ю. до Чернівецької обласної ради про визнання протиправним та скасування рішення Чернівецької обласної ради від 24.12.2011 року «Про обласний бюджет на 2012 рік».*

3. *Справа № 2-а-3332012 рік за позовом Чернівецької центральної обласної рятувальної служби до Чернівецької обласної ради про визнання незаконним та скасування п.1.1. рішення XIV сесії Чернівецької обласної ради V скликання від 08.08.2007 року № 211-14/07 про оформлення права власності територіальних громад не нерухомість по вул. Донбасівській, 6 м. Чернівці.*

4. *Справа № 910/357/13 комунальні підприємства книжкової торгівлі до Чернівецької обласної ради про визнання частково незаконним та скасування частково рішення X сесії Чернівецької обласної ради VI скликання № 76-10/12 від 31.05.2012, а саме пункт 1 рішення в частині: реорганізувати комунальне торговельне підприємство «Українська книга», обласне комунальне торговельне*

підприємство «Технічна книга», державне комунальне торговельне підприємство книжковий комісійний магазин «Букініст», обласне комунальне торговельне підприємство «Наука», обласне комунальне торговельне підприємство «Лучаферул», державне комунальне торговельне підприємство «Здоров'я», державне комунальне торговельне підприємство «Каменяр», комунальне підприємство «Магазин навчально-наочного приладдя» шляхом злиття в обласне комунальне підприємство «Буковинська книга».

5. Справа № 824/83/13-а за позовом депутата обласної ради Курка Ярослава Степановича про визнання протиправною бездіяльність голови Чернівецької обласної ради та скасування рішення Чернівецької обласної ради VI скликання від 25.12.2012 № 201-14/12 «Про звільнення директора державного комунального торговельного підприємства книжковий комісійний магазин «Букініст» та рішення № 202-14/12 «Про звільнення директора обласного комунального торговельного підприємства «Наука».

6. Справа № 727/80/13-ц провадження 2/727/364/13 за позовом Лібанової Марини Львівни до Чернівецької обласної ради про скасування рішення 14-ї сесії Чернівецької обласної ради від 25.12.2012 року № 201-14/12 та Розпорядження Голови Чернівецької обласної ради від 27.12.2012 року № 439, як таких, що прийняті із порушенням вимог чинного законодавства, поновлення Лібанової М.Л. на посаді директора державного комунального торговельного підприємства книжковий комісійний магазин «Букініст» та стягнення на її користь середнього заробітку за час вимушеного прогулу відмовити повністю.

Постійно збільшується кількість звернень громадян до керівництва обласної ради, число яких зросло більш ніж у 2,5 рази. Відповідно до вимог Закону України «Про звернення громадян» за звітний період до Чернівецької обласної ради надійшло 130 письмових звернень від громадян. На особистий прийом до обласної ради за цей час звернулося 67 осіб.

Постійна увага приділяється роботі щодо забезпечення повноважень обласної ради в частині управління об'єктами спільної власності. За час, що минув від березня 2012 року, профільним структурним підрозділом виконавчого апарату були розроблені та подані на затвердження сесіями обласної ради нові положення, які регламентують питання орендних відносин майна спільної власності територіальних громад сіл, селищ, міст області. Змінено порядок призначення та звільнення з посад керівників об'єктів спільної власності територіальних громад.

ДОВІДКОВО:

Попереднє Положення «Про порядок призначення та звільнення з посади керівників об'єктів спільної власності територіальних громад...» було затверджене рішенням 11-ї сесії 24-го скликання від 23 жовтня 2003 року. За час, що минув, сталися зміни у чинному законодавстві, не враховані в Положенні. Найпомітніші суперечності між змістом Положення та законодавством мали місце в частині порядку розірвання трудових договорів, укладених на невизначений

термін, та процедури звільнення працівника за власним бажанням (необхідність оприлюднення проектів відповідних рішень за 20 днів до розгляду тощо).

У новому Положенні деталізовано зміст розділів, які стосуються порядку призначення на посаду керівника об'єкта спільної власності, порядку укладання, внесення змін, продовження та припинення терміну дії строкового трудового договору або контракту, порядку дострокового розірвання строкового договору або контракту та відповідальності керівника об'єкта спільної власності.

Встановлено чітку процедуру призначення та звільнення керівників в міжсесійний період, порядок укладання та розірвання строкових трудових договорів з керівниками, притягнення їх до дисциплінарної відповідальності.

Наразі до переліку таких об'єктів входять 134 об'єкти. Серед них - 42 заклади охорони здоров'я, 26 закладів та установ освіти і науки, 14 установ та закладів культури, 10 установ соцзахисту, 3 заклади ЖКГ. 15 таких об'єктів перебувають на балансі Чернівецької обласної ради. Загалом, протягом звітного періоду створено 5 комунальних установ.

ДОВІДКОВО: обласна комунальна установа "Чернівецький обласний центр екстреної медичної допомоги та медицини катастроф", комунальний обласний позашкільний оздоровчий заклад "Буковинка", комунальний обласний позашкільний оздоровчий заклад "Перлина гір", комунальна медична установа "Лікарня "Хоспіс" для хворих на туберкульоз"; Чернівецький обласний перинатальний центр.

За цей час фахівцями управління з питань забезпечення повноважень щодо управління об'єктами спільної власності виконавчого апарату обласної ради підготовлено та укладено 132 договори короткострокової оренди та 27 договорів оренди нерухомого майна. Наразі є правочинними 159 договорів оренди.

Надходження від орендної плати до обласного бюджету впродовж звітного періоду склали 4 млн. 341 тис. грн. Робота щодо оптимізації орендно-майнових відносин триватиме і надалі, що дасть можливість покращити ефективність використання об'єктів нерухомого майна спільної власності територіальних громад сіл, селищ, міст області.

Реалії сьогодення, особливості розвитку соціально-економічної ситуації в Україні та світі спонукають до пошуків і застосування новацій в діяльності обласної ради та її виконавчого апарату. Насамперед це стосується посилення такої складової, як моніторинг стану виконання ухвалених регіональних (комплексних) програм та прийнятих обласною радою регуляторних актів. З цією метою фахівці відповідних підрозділів виконавчого апарату сформували базу даних грантодавчих донорських організацій, проводять постійний моніторинг інформації про відкриті конкурси проектів місцевого розвитку.

Завдяки суттєвій активізації цього напрямку роботи тільки впродовж двох кварталів поточного року Чернівецькою обласною радою було підготовлено та подано на розгляд донорських організацій 5 проектних пропозицій, подано 2 заявки

на участь посадовців місцевого самоврядування в програмах підвищення кваліфікації з урахуванням зарубіжного досвіду. У вересні цього року Чернівецька обласна рада вперше стала експонентом Міжнародної виставки-конференції «Форум Альпійсько-Карпатської співпраці» у м.Жешуві (Польща). Захід дозволив не лише представити туристичний потенціал нашого краю, а й долучитись до дискусії щодо створення єдиного Карпатського бренду, налагодити важливі контакти з країнами Карпатського регіону.

На участь у Всеукраїнському конкурсі проектів і програм місцевого самоврядування подано 13 проектів. 8 проектів територіальних громад області стали переможцями конкурсу і будуть фінансово підтримані у 2014 році.

Тільки впродовж двох кварталів поточного року відділом регіонального розвитку та фінансового моніторингу виконавчого апарату обласної ради було проведено 2 тренінги на тему «Управління проектами з питань місцевого та регіонального розвитку» для голів та працівників районних рад, сільських, селищних голів та семінар «Залучення коштів технічної допомоги як інструмент покращення економічного та соціального стану громади». Керівникам територіальних громад сіл, селищ, міст області надано інформаційну та консультативну підтримку щодо підготовки грантових проектів у рамках Програми підтримки регіонального розвитку України за підтримки Представництва Європейського Союзу в Україні та Програми Ради Європи «Посилення інституційних спроможностей органів місцевого самоврядування в Україні». Наразі триває робота з організаційного забезпечення проведення дистанційного навчання та практичного тренінгу з розробкою конкретних проектів на базі обласної ради для потенційних учасників Всеукраїнського конкурсу проектів і програм розвитку місцевого самоврядування.

У червні 2013 року було підписано Меморандум про взаєморозуміння між Чернівецькою обласною радою та Посольством Чеської Республіки в Україні щодо співпраці у рамках спільного проекту з розвитку маркованих туристичних маршрутів.

Упродовж звітнього періоду тривала робота щодо контролю за виконанням прийнятих рішень з питань здійснення державної регуляторної політики. Зокрема, отримано та опрацьовано звіт Дністровсько-Прутського басейнового управління водних ресурсів щодо виконання заходів з відстеження регуляторного акту – «Тимчасового порядку надання в оренду земельних ділянок з розташованими на них водними об'єктами і гідроспорудами (майном)». Звіт містить позитивну оцінку стану реалізації цього регуляторного акту, що визначив процедуру і порядок надання в оренду відповідних об'єктів, забезпечив надходження орендної плати до бюджетів.

Таку ж схвальну оцінку з боку експертів та виконавців отримав стан реалізації «Порядку відрахування до обласного бюджету частини чистого прибутку (доходу) підприємств, установ, організацій, що перебувають у спільній власності територіальних громад сіл, селищ, міст Чернівецької області, управління якими здійснює Чернівецька обласна рада», та низки інших регуляторних актів.

Є певні напрацювання у сфері розвитку транскордонного та міжнародного співробітництва. Новим кроком у цьому напрямку стало Друге спільне засідання депутатів Чернівецької обласної ради та радників Сучавської повітової ради, яке відбулося 23 листопада 2012 року в місті Сучава.

Серед документів, прийнятих учасниками засідання, найбільш важливою є спільна Резолюція та Звернення до національних урядів щодо необхідності завершення переговорного процесу та укладання міжурядової угоди між Україною та Румунією "Про правила місцевого прикордонного руху". Важливе значення має також створення необхідних умов для відкриття пунктів пропуску "Біла Криниця - Клімеуць" і "Шепіт - Извоареле Сучевей".

Наступним важливим результатом Спільного засідання двох рад сусідніх регіонів стало Звернення до національних урядів низки європейських країн та членів Європарламенту стосовно включення автомобільних шляхів, що сполучають Львів, Івано-Франківськ, Чернівці та Сучаву до мережі ТЕН-Т. Це дасть можливість налагодити сполучення з транзитним напрямком «Via Carpathia», що зокрема дозволить посилити транзитний потенціал Чернівецької області, прискорить процедуру підготовки до підписання міжурядової угоди про малий прикордонний рух між Україною та Румунією тощо.

На загал, у звітному періоді відбулись важливі події та заходи, організатором або співорганізатором яких була Чернівецька обласна рада. Серед них - спільне засідання голів постійних комісій Чернівецької обласної ради України та Сучавської повітової ради, яке відбулось 24 жовтня 2012 року, підписання меморандуму про співпрацю та партнерство між Чернівецькою обласною державною адміністрацією, Чернівецькою обласною радою та Чернівецьким регіональним відділенням Всеукраїнської асоціації сільських та селищних рад від 21 червня 2012 року, інформаційно-методичний семінар на тему: "Розвиток місцевого самоврядування в рамках Всеукраїнського конкурсу проектів та програм розвитку місцевого самоврядування» та інші заходи.

Діяльності ради сприяють зміни у висвітленні роботи крайової представницької влади. Рішення ради та їх проекти, регуляторні акти, розпорядження, висновки, рекомендації, інші документи Чернівецької обласної ради є відкритими та доступними для загального ознайомлення та користування. Вони систематично розміщуються на офіційному інтернет-сайті обласної ради та веб-порталі територіальних громад Чернівецької області.

Число користувачів інтернет-ресурсів обласної ради в Україні та за межами нашої держави постійно зростає. Та й за кількістю посилань на опубліковані в них матеріали Чернівецька обласна рада стабільно займає позитивні позиції серед органів державного управління та місцевого самоврядування.

Користуючись нагодою, хочу запросити депутатів рад усіх рівнів, посадових осіб органів місцевого самоврядування частіше використовувати можливості наших інтернет-ресурсів для популяризації своєї діяльності.

З метою ознайомлення громадськості з діяльністю обласної ради використовуються можливості 10-ти друкованих та 2-х електронних ЗМІ, з якими

укладено угоди про висвітлення діяльності. Разом з тим, якщо за звітний період за допомогою інтернет - ресурсів обласної та районних рад було розміщено понад 500 повідомлень про роботу крайової представницької влади, то кількість друкованих прес-повідомлень такого ж змісту - 145.

Звичною для нас практикою спілкування з представниками мас-медіа стали прес-конференції та брифінги голови обласної ради за підсумками сесій, прямі телевізійні ефіри та записи на обласному радіо за участі керівництва обласної ради (таких було відповідно 8 та 7), а також керівників фракцій, тимчасових та постійних комісій, окремих депутатів, які виявили бажання висловити свою точку зору за допомогою регіональних ЗМІ.

У рубриці «Трибуна депутата» офіційного сайту обласної ради систематично розміщуються звіти депутатів про виконану роботу, оголошення про час та місце проведення особистого прийому громадян народними обранцями, інші матеріали. З метою належного забезпечення виконання положень Закону України «Про доступ до публічної інформації» реєструються та опрацьовуються інформаційні запити, які надходять до обласної ради.

Протягом звітного періоду посадовці виконавчого апарату опрацьовували, підготували і надали оперативні відповіді на 48 зареєстрованих запитів на інформацію. Частина з них було скеровано за належністю до інших органів представницької влади та державного управління.

В рамках стислого звіту неможливо докладно розповісти про все, зроблене обласною радою за тривалий період часу. Зокрема, поза його межами залишилась благодійницька, творча, громадська, спортивно-масова діяльність депутатів. Знайшла у ньому своє відображення тільки найбільш важлива, на наш погляд, частина широких та багатоманітних міжрегіональних і міжнародних зв'язків, які об'єднують представницьку владу Буковинського краю з колегами з інших регіонів України, країн Європи та світу. Зрозуміло, заслуговує на більшу увагу з боку колег та буковинського загалу позитивний досвід діяльності багатьох постійних та тимчасових контрольних комісій обласної ради. На завершення, хочу висловити вдячність усім тим, хто долучався і долучається до розробки, прийняття та виконання важливих для нашого краю самоврядних рішень і програм, хто працює на благо Буковини та буковинців.